ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения

Думы Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений и дополнений в

Устав Ханты-Мансийского района»

г. Ханты-Мансийск 18.04.2022

**Место проведения публичных слушаний: г. Ханты-Мансийск, ул. Гагарина, 214, здание администрации Ханты-Мансийского района, конференц-зал.**

**Дата и время проведения публичных слушаний: 18.04.2022, начало в 18 час. 00 мин.**

Инициатор проведения публичных слушаний - глава Ханты-Мансийского района.

Публичные слушания назначены постановлением главы Ханты-Мансийского района от 31.03.2022 № 6-пг.

**Члены организационного комитета по проведению публичных слушаний по проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района», присутствовавшие на публичных слушаниях:**

**Макеев М.В. (председатель)**

**Меланич О.Ю. (секретарь)**

**Витвицкий А.В.**

**Собковская С.В.**

**Оришина Н.И.**

**Гудзовский В.В.**

**Количество участников публичных слушаний – 6.**

**Количество участников публичных слушаний, внесших предложения в проект – 0**

**Повестка публичных слушаний: обсуждение проекта решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района», рассмотрение поступивших замечаний и предложений по проекту.**

Слушали Макеева М.В., Меланич О.Ю.:

Оглашены основания, причины и порядок проведения публичных слушаний.

Доложена следующая информация:

Сведения о времени и месте проведения публичных слушаний до населения района доведены заблаговременно посредством опубликования материалов в официальном печатном издании района – газете «Наш район» (выпуск от 01.04.2022 № 12 (1010) и размещения их на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в сети «Интернет» в специальном разделе.

Проект решения Думы Ханты-Мансийского района подготовлен администрацией Ханты-Мансийского района в целях приведения Устава Ханты-Мансийского района в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Проектом предлагается внести следующие изменения и дополнения в Устав Ханты-Мансийского района:

1. Изменения в пункте 30 части 1 статьи 6 Устава района (перечень вопросов местного значения) обусловлены Федеральным законом от 30.12.2021 № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Согласно федеральным изменениям из перечня вопросов местного значения муниципального района исключено проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка.

В связи с чем предлагается внести корреспондирующие изменения в Устав района.

2. Дополнение части 1 статьи 6 Устава (перечень вопросов местного значения) пунктами 35, 36 и 37 обусловлено следующим.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены комплексные изменения в федеральное законодательство, направленные в целом на реформирование системы лесоустройства, включая введение плана проведения лесоустройства, уточняется состав и порядок осуществления мероприятий по сохранению лесов и лесоустройству.

Так, указанным Федеральным законом внесены изменения в статьи 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в части закрепления в качестве вопросов местного значения городских поселений, муниципальных и городских округов осуществления мероприятий по лесоустройству, а также принятия решений о создании, об упразднении лесничеств и создаваемых в их составе участковых лесничеств, об установлении и изменении их границ, осуществления разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0BCA4EEFC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN) - [3](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0BCA4EE1C033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [9](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0BCA4DEDC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [10](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0BCA4DECC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [12](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0BCA4DEEC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [14](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0ACB4DEAC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [17](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0BCA4CEBC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [19](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D16AFC0AC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N) (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [20](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D161F402C01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N) (в части принятия в соответствии с гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E95974679DEFD029F7C7704E642EA18D724B8B5D168FD0BC84BE29F36CA5AB3A631AB247615598522ZBRDN) Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), [21](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D16DFC0FC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N), [28](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FE0CC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N), [30](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D168FC0ACB4DEFC033DF4BEBAA36B33A7508458720BDZBRFN), [33 части 1](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D16DFC0CC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N) настоящей статьи.

Согласно указанной выше статье законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных [частью 1](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D16DFE0DC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N) настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного [пунктом 23 части 1](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D16AFB0FC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N) настоящей статьи).

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.09.2014 № 78-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» за сельскими поселениями закреплены не все вопросы местного значения из числа предусмотренных [частью 1](consultantplus://offline/ref=9E96DE0DA94B2229B82581A4160F9E9597477CD5FE069F7C7704E642EA18D724B8B5D16DFE0DC01BB88F32830EB8B937B63A770B59Z8R7N) статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений, в их числе пункты 20.1, 20.2, 40:

20.1) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения;

20.2) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов поселения;

40) принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по [выявлению](consultantplus://offline/ref=514222DDE3CCC7BE368EAC9AD5DD864DC2D58C8DD0C4223461219D3BFC47DC79D18314AC23FAB181F76AFE58E07BF8AA5DC321A3C50ADA97l1e4N) правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

С учетом приведенных выше норм вопросы местного значения, обусловленные пунктами 20.1, 20.2 и 40 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в настоящее время являются вопросами местного значения муниципального района.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения.

Соответственно перечень вопросов местного значения Ханты-Мансийского района, закрепленный в части 1 статьи 6 Устава района, требует дополнения, что и предлагается проектом.

3. Признание утратившими силу пункта 22 части 1 статьи 18 (полномочия думы района), пункта 5 части 3 и пункта 10.1 части 2 статьи 27 (полномочия администрации района) Устава обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Кроме того, предлагается новая версия статьи 27.4 (муниципальный контроль).

Согласно рекомендациям Минюста России (письмо от 12.11.2021), подтвержденным Генеральной прокуратурой России (письмо от 29.10.2021 № 76/2-570-2021) в случае отсутствия на территории муниципального образования объектов контроля предлагается в уставе муниципального образования указывать вид контроля с оговоркой, что он подлежит осуществлению при наличии соответствующего объекта контроля.

С учетом указанных рекомендаций, принимая во внимание часть 1 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ проектом предлагается в статью 27.4 Устава (муниципальный контроль) ввести уточняющее положение, в соответствии с которым вид муниципального контроля осуществляется при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.

4. Внесение изменений в пункт 8 части 1 статьи 25 Устава района (досрочное прекращение полномочий главы района) вызвано необходимостью приведения указанного пункта в соответствие с Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями на 30.12.2021) границы прилегающих территорий, указанных в [подпункте 10 пункта 2](consultantplus://offline/ref=974DFF99CBB6B115B3B8DCBADC16CCB5FF9EB3FEA5CC4E01E5D68E9585B8853B3F772F019046FF6D46749DA1070787C325155911E60354637Dq8K), [абзаце первом пункта 4.1](consultantplus://offline/ref=974DFF99CBB6B115B3B8DCBADC16CCB5FF9EB3FEA5CC4E01E5D68E9585B8853B3F772F099444FC3A153B9CFD425594C221155B12FA70q3K) статьи 16 данного Федерального закона, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=974DFF99CBB6B115B3B8DCBADC16CCB5FF90B2F6AFC24E01E5D68E9585B8853B3F772F019046F76F44749DA1070787C325155911E60354637Dq8K), установленными Правительством Российской Федерации.

В виду чего проектом предлагается закрепить за администрацией района полномочие по определению границ прилегающих территорий в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

6. Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.12.2021 № 109-оз «О внесении изменения в статью 8 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» внесены изменения согласно которым местные нормативы градостроительного проектирования и изменения, внесенные в местные нормативы градостроительного проектирования, а также правила землепользования и застройки утверждаются местной администрацией.

Проектом предлагается внести корреспондирующие изменения, закрепив за администрацией Ханты-Мансийского района полномочия по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и изменений, внесенных в местные нормативы градостроительного проектирования, а также правил землепользования и застройки межселенной территории Ханты-Мансийского района.

7. Федеральным законом от 30.12.2021 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения и дополнения в полномочия органов местного самоуправления.

В связи с чем предлагается внести блок изменений в часть 6 статьи 27 Устава, относительно полномочий администрации Ханты-Мансийского района в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, синхронизируя полномочия с положениями федерального закона.

Кроме того, проектом предлагается закрепить за администрацией Ханты-Мансийского района полномочие по определению порядка назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений. Указанная процедура имеет место быть в соответствии со статьей 275 Трудового кодекса Российской Федерации. Полномочие сопряжено с осуществлением функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Ханты-Мансийского района и полномочий собственника имущества унитарного предприятия, которые в силу Устава района осуществляет администрация Ханты-Мансийского района.

Слушали Макеева М.В.: предоставлено слово секретарю оргкомитета с целью предоставления информации относительно поступивших замечаний и предложений в проект.

Слушали Меланич О.Ю.: доложила об отсутствии замечаний и предложений в проект.

Слушали Оришину Н.И., Гудзовского В.В.: обсуждали проект, выразили согласие с проектом.

РЕШИЛИ (единогласно):

Рекомендовать проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района» для внесения на рассмотрение в Думу Ханты-Мансийского района.

Председатель оргкомитета:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.В.Макеев

Секретарь оргкомитета:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю.Меланич